



**Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Pile
ul. Moniuszki 1, 64-920 Piła**

PZ.5580.3.7.2018

Piła, dnia 17 października 2018 roku

ZAKŁAD UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH	
Oddział w Pile	
Wpłynęło	18-10-2018 L. zał. D
Nr z rejestru	
BHP OKK - KANCELARIA B-6	

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. rok 2018 poz. 1313 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. rok 2017 poz. 1257 z późn. zm. – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

**Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, ul. Drygasa 7, 64-920 Piła
wykonanie następującego obowiązku:**

- 1) zabezpieczyć klatkę schodową prowadzącą z części „hotelowej” stanowiącą pionową drogę ewakuacji w budynku „B” Zakładu Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, zlokalizowanym przy ul. Drygasa 5 w Pile poprzez dokonanie obudowania i zamykania drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażenia w urządzenia zapobiegające zadymieniu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu,**
- 2) zabezpieczenie o którym mowa w punkcie 1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.**

Podstawy prawne obowiązku:

- art. 4 ust. 1 pkt. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. rok 2018 poz. 620),
- § 3 ust. 1 oraz § 16 ust. 2 pkt. 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 roku w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. rok 2010 nr 109 poz. 719),
- § 207 ust. 2 oraz § 245 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. rok 2015 poz. 1422).

Termin wykonania obowiązku ustaliam na dzień: 31 października 2019 roku.

UZASADNIENIE

W dniach 23-26 stycznia 2018 roku na podstawie upoważnienia znak PZ.5580.3.1.2018 z dnia 8 stycznia 2018 roku Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Pile w budynku „B” Zakładu Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, ul. Drygasa 5, 64-920 Piła funkcjonariusze Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pile przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół ustaleń znak PZ.5580.3.2.2018 z dnia 1 lutego 2018 roku. Protokół został podpisany przez Pana Jerzego Sawicz tj. Dyrektora Oddziału, który podpisał protokół bez wnoszenia uwag oraz zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek „B” będący we władaniu Zakładu Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, ul. Drygasa 7, 64-920 Piła, posiada następującą charakterystykę pożarową: budynek o charakterze administracyjnym, w którym następuje obsługa petentów dotycząca prowadzonych własnych działalności gospodarczych. Budynek jest obiektem wolnostojącym, czterokondygnacyjnym, podpiwniczonym oraz średniowysokim o wysokości wynoszącej 15,80 metra. Zakwalifikowany do kategorii zagrożenia ludzi ZL III. Powierzchnia użytkowa budynku wynosi 4274,80m². Powierzchnia zabudowy wynosi 1092,00m². Kubatura całkowita wynosi 18403,98m³. Budynek podzielony został na dwie strefy pożarowe tj. strefę pożarową numer I stanowią kondygnacje nadziemne, natomiast strefę pożarową numer II stanowi kondygnacja podziemna. Przewidywana liczba osób w budynku wynosi 130 osób.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono między innymi, że klatka schodowa numer 2 prowadząca z części „hotelowej”, nie została wydzielona pod względem pożarowym. Wyjście na klatkę schodową stanowią bezklasowe drzwi nie posiadające odporności ogniowej oraz parametru dymoszczelności.

W związku z ujawnieniem wyżej wymienionego naruszenia pismem z dnia 5 września 2018 roku znak PZ.5580.3.4.2018 zawiadomiono Zakład Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, ul. Drygasa 7, 64-920 Piła o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Strona postępowania w piśmie z dnia 20 września 2018 roku znak 270000/251/10/2018-BHP UNP 2018-00335000 poinformowała tutejszy organ administracyjny, że w zakresie przedmiotowego uchybienia, w celu określenia zakresu robót, bądź rozwiązań zamiennych wykonana zostanie ekspertyza techniczna przeciwpożarowa do końca I kwartału 2019 roku.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono, że ewakuacja z części „hotelowej” budynku odbywa się klatką schodową. Dodatkowo ustalono, że budynek w zakresie wysokości kwalifikuje się do grupy – średniowysoki o wysokości wynoszącej 15,80 metra.

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych ustalono również, że klatka schodowa nie została wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu (klatka schodowa nie oddymiana).

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowej drogi ewakuacji budynku „B” Zakładu Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, ul. Drygasa 5, 64-920 Piła w oparciu o przytoczone rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 pkt. 5 podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi. Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

W oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, zarządca (właściciel) budynku posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w warunkach technicznych, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymaganie zabezpieczenia klatek schodowych przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 pkt. 2 warunków technicznych, który w budynkach średniowysokich (SW – powyżej 12 metrów wysokości) zawierających strefą pożarową ZL III wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu.

Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust. 3a warunków technicznych, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz § 2 ust. 3a warunków technicznych. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków. Po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń

przeciwpowozarowych. Po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Wielkopolskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej. Po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie” nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może uzyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych oraz, że termin realizacji niniejszej decyzji musi zostać zachowany.

Dowodem na zaistniałe nieprawidłowości jest protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 1 lutego 2018 roku znak PZ.5580.3.2.2018, gdzie w „wykazie stwierdzonych nieprawidłowości” na stronie 13 w punkcie 10 opisano przedmiotową nieprawidłowość. Strona postępowania w toku postępowania nie zanegowała tego faktu.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez zabezpieczenie urządzeniami zapobiegającymi zadymieniu, uruchamianymi samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu klatki schodowej z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu § 16 ust. 2 pkt. 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 roku w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. rok 2010 nr 109 poz. 719), co w najprostszy sposób doprowadza pionową drogę ewakuacyjną w budynku do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie obowiązku ułatwia prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych oraz umożliwia bezpieczną ewakuację ludzi z budynku.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji administracyjnej.

Ponad powyższe informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja administracyjna staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,

2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku (obiektu budowlanego lub terenu) spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem kontrolowanego budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Pile (ul. Moniuszki 1, 64-920 Piła), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji administracyjnej.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie wyżej wymienionego terminu.

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
bryg. mgr inż. Rafał Mrowiński

Otrzymują:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych - Oddział w Pile, ul. Drygasa 7, 64-920 Piła – 1 egz. (ZPO),
2. a/a – 1 egz.

K.G. / K.Z.