

UCHWAŁA NR 50.126.7.2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały Rady Miasta Wałcz w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Wałcz na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. Dawid Czesyk | – Przewodniczący |
| 2. Ewelina Balcer | – Członek |
| 3. Marek Fras | – Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały Rady Miasta Wałcz w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Wałcz na 2023 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. Burmistrz Miasta Wałcz działając na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania projekt uchwały Rady Miasta Wałcz w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Wałcz na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały Rady Miasta Wałcz w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Wałcz na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr VIII/XXXVII/323/21 Rady Miasta Wałcz z dnia 5 lipca 2021 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest generalnie zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy, przy czym Skład w dalszej części niniejszej opinii zwraca uwagę na występujące nieprawidłowości. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na dane wykazane w załączniku nr 6 projektu uchwały – dochody i wydatki na zadania realizowane na mocy porozumienia z jednostkami samorządu terytorialnego w 2023 r., w którym dla pozyskanych dochodów w rozdz. 80104 w wysokości 450 000,00 zł, nie przedstawiono wydatków, tzn. nie wykazano wykonania dochodów o charakterze celowym. Jednocześnie w przedmiotowym załączniku ujęto dotacje udzielone na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, tj. jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych, które prawidłowo zostały wykazane również w załączniku nr 18. Ponadto w załączniku nr 9 projektu przedstawiono dochody i wydatki związane z realizacją zadań na podstawie ustawy

o publicznym transporcie zbiorowym w 2023 r. W przedmiotowym załączniku wyodrębniono wydatki w kwocie 1 800 000,00 zł, ujmując przy tym dochody pozyskane na podstawie ww. ustawy w wysokości 0,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawienie w załącznikach wyodrębnionych dochodów i wydatków powinno być związane ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, tj. przeznaczeniem określonych przez ustawodawcę dochodów, na sfinansowanie imiennie wskazanych wydatków. Biorąc pod uwagę rozwiązania przyjęte na gruncie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, ustawodawca jedynie w art. 16 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 poz. 1343), postanowił o przeznaczeniu dochodów z opłaty za korzystanie z przystanków na wydatki związane z ich utrzymaniem oraz utrzymaniem dworców. Wobec braku zaplanowania dochodów z ww. tytułu, Skład za bezcelowe uważa wyodrębnienie wydatków w rzeczonym załączniku. Ponadto w świetle wyodrębnienia w drodze załączników nr 7 - nr 12 projektu dochodów i wydatków stanowiących szczególne zasady wykonania budżetu, Skład zwraca uwagę na niekonsekwentnie ustaloną treść § 10 projektu uchwały, w drodze którego odniesiono się jedynie do dochodów i wydatków realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.), pomijając jednocześnie w drodze ww. jednostki redakcyjnej albo innych postanowień projektu uchwały, dochody i wydatki realizowane na podstawie odrębnych ustaw wskazanych w przywołanych załącznikach.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji zadań przez organ wykonawczy. Jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 r. dochodów w wysokości 132 350 857,06 zł, w tym dochodów bieżących – 101 526 315,73 zł i dochodów majątkowych – 30 824 541,33 zł.

Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 140 005 573,02 zł, w tym wydatki bieżące – 106 765 571,39 zł i wydatki majątkowe – 33 240 001,63 zł.

Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2023 r. wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 7 654 715,96 zł. W tym miejscu Skład wskazuje, że treść przedłożonej uchwały budżetowej nie spełnia wymogów stawianych art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego powinna określać kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z planu przychodów wynikającego z przedłożonego projektu wynika, że prognozowany deficyt może zostać pokryty jedynie przychodami z tytułu wolnych środków, tj. nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, nie mniej jednak powyższe wymaga określenia w drodze redakcji postanowień uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej przedstawiono przychody w łącznej wysokości 9 654 715,96 zł oraz rozchody w kwocie 2 000 000,00 zł, które przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład zwraca w tym miejscu uwagę na niewłaściwie określone projektu przeznaczenie rozchodów (w załączniku nr 3).

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ostatnio cytowanej ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalony odpis na izby rolnicze w kwocie 2 986,00 zł, o którym mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183), nie stanowi ustawowo określonego limitu 2% dochodów z tytułu podatku rolnego (177 000,00 zł). Biorąc pod uwagę zaplanowane wartości niezbędne jest ustalenie ww. odpisu w kwocie 3 540,00 zł.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czeszyk