



Marszałek
Województwa Mazowieckiego
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa



Warszawa, 2 grudnia 2022 roku

PZ-PI-I.7033.15.2021.KŚ

Decyzja Nr 8/22/PZ.E

Na podstawie art. 362 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1a i pkt 2 i ust. 2a, w związku z art. 378 ust. 2a pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm., zwanej dalej „Poś”),

Orzeka się

1. nałożyć na PKP Polskie Linie Kolejowe S.A z siedzibą w Warszawie, przy ul. Targowej 74, obowiązek polegający na ograniczeniu oddziaływania akustycznego na środowisko linii kolejowej nr 509 od km 7+500 do km 10+262 oraz linii kolejowej nr 20 od km 8+200 do km 11+200, w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz.112),
2. wskazać do realizacji obowiązku wariant trzeci, zawarty w dokumencie stanowiącym analizę porealizacyjną dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa stacji PKP Warszawa Gdańska w związku z budową przejścia podziemnego pomiędzy stacją metra A17 Dworzec Gdański a stacją PKP Warszawa Gdańska oraz Żoliborzem”, który został przedstawiony w poniższej tabeli:

Nr ekranu	Kilometraż	Strona linii kolejowej	Długość [mb]	Wysokość [m]	Typ wypełnienia
1	8,887÷8,997	lewa	150	2,0	Kasety aluminiowe
	8,997÷9,157	lewa	219	2,0	Kasety aluminiowe
	9,157÷9,283	lewa	183	2,0	Kasety aluminiowe
2	10,053÷10,131	lewa	79	2,0	Kasety aluminiowe
	10,131÷10,194	lewa	101	5,0	Kasety aluminiowe
3	10,245 (LK509) ÷11,052 (LK20)	lewa	213	2,0	Kasety aluminiowe

Tabela 1. Proponowane zabezpieczenia akustyczne zawarte w wariantcie III analizy porealizacyjnej.

3. ustalić termin wykonania obowiązku na okres 5 lat i 5 miesięcy licząc od dnia, kiedy niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 15 stycznia 2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie (RDOŚ) przekazał do Marszałka Województwa Mazowieckiego (MWM) analizę porealizacyjną dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa stacji PKP Warszawa Gdańska w związku z budową przejścia podziemnego pomiędzy stacją metra A17 Dworzec Gdański a stacją PKP Warszawa Gdańska oraz Żoliborzem” w celu rozważenia możliwości wydania decyzji nakładającej obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, zgodnie z art. 362 ust. 1 pkt 1 ustawy Poś. Przedmiotowa analiza została opracowana i przedłożona do RDOŚ 10 stycznia 2018 r. jako organu właściwego do jej oceny oraz posiadającego kompetencje do wydania decyzji na ograniczenie oddziaływania akustycznego, na podstawie art. 362 Poś. Dopiero wprowadzana w 2019 r. zmiana w art. 378 ust. 2 Poś oraz wprowadzana ustawa z dnia 9 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1712) wskazała, iż organem właściwym do wydania decyzji stał się marszałek województwa. Należy, przy tym zauważyć, iż od czasu przedłożenia analizy porealizacyjnej do czasu wszczęcia postępowania upłynęło 5 lat. Z przekazanej analizy porealizacyjnej wynika, że na terenach chronionych akustycznie występują przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w zakresie od 0,1 dB do 2,1 dB i zachodzi konieczność wykonania dodatkowych zabezpieczeń akustycznych, w tym budowa nowych ekranów akustycznych.

Wobec powyższego, z przedmiotowego dokumentu wynika, że zachodzi przesłanka do wszczęcia postępowania w sprawie ograniczenia negatywnego oddziaływania przedmiotowych linii kolejowych na środowisko.

W związku z powyższym, MWM w dniu 26 maja 2022 r. wszczął z urzędu, na podstawie art. 362 Poś, postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na PKP Polskie Linie Kolejowe S.A, zwanej dalej „PKP”, obowiązku polegającego na ograniczeniu oddziaływania akustycznego na środowisko linii kolejowej nr 509 od km 7+500 do km 10+262 oraz linii kolejowej nr 20 od km 8+200 do km 11+200, w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz.112).

O wszczęciu postępowania inne strony niż zarządzający drogą zostały powiadomione, zgodnie z art. 362 ust. 2a Poś i art. 49 Kpa, obwieszczeniem. Powyższe obwieszczenie zostało zamieszczane na tablicy ogłoszeń i Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie (UMWM) oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w Urzędzie Miasta Stołecznego Warszawy.

W związku z art. 362 ust. 2 pkt 2 Poś, zgodnie z którym w decyzji nakładającej obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko organ może określić termin wykonania obowiązku, w toku prowadzonego postępowania, MWM w dniu 10 czerwca 2022 r. wezwał PKP do złożenia wyjaśnień w zakresie wskazania realnego terminu wykonania obowiązku ograniczenia oddziaływania akustycznego na środowisko ww. linii kolejowych.

Obwieszczeniem z dnia 23 czerwca 2022 r., MWM zawiadomił strony postępowania o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie i tym samym wskazał nowy termin załatwienia sprawy na dzień 27 lipca 2022 r.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie PKP poinformowało, że realny termin wykonania ww. obowiązku przewidywany jest na okres minimum 5 lat i 5 miesięcy od uzyskania ostatecznej decyzji MWM nakładającej powyższy obowiązek. W powyższym piśmie strona wskazała, że do realizacji zadania potrzebny jest czas na zabezpieczenie środków finansowych na realizację zadania obejmujących wykonanie działań naprawczych, ogłoszenie przetargu, opracowanie dokumentacji przetargowej oraz przeprowadzenie procedury przetargowej. Obwieszczeniem z dnia 8 lipca 2022 r., organ na podstawie art. 10 paragraf 1, art. 9 oraz art. 49 Kpa, zawiadomił strony o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych dowodów i materiałów dotyczących wydania decyzji nakładającej na PKP obowiązek polegający na ograniczeniu oddziaływania akustycznego na środowisko linii kolejowej nr 509 od km 7+500 do km 10+262 oraz linii kolejowej nr 20 od km 8+200 do km 11+200, w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. Zawiadomieniem z 8 lipca 2022 r. przekazano powyższe informacje również do PKP. Ze względu na konieczność zapewnienia stronom postępowania możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów dotyczących wydania decyzji, obwieszczeniem z dnia 25 lipca 2022 r., MWM zawiadomił strony postępowania o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie i tym samym wskazał nowy termin załatwienia sprawy do 27 sierpnia 2022 r.

W odpowiedzi na powyższe obwieszczenie do UMWM nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski. Zgodnie z art. 362 ust. 1 ustawy Poś, jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, nałożyć obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

Wskazane linie kolejowe zalicza się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w § 2 ust.1 pkt 29 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, ze zm.), czyli do obiektów, w odniesieniu do których obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko może nałożyć, w drodze decyzji, marszałek województwa, zgodnie z art. 378 ust. 2a pkt 2 Poś.

Po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego ustalono co następuje.

Wykonana analiza porealizacyjna przedstawiła rzeczywiste oddziaływanie rozpatrywanej inwestycji na środowisko oraz wskazała możliwości ograniczenia niekorzystnych oddziaływań wynikających z jej funkcjonowania. Analiza wykazała, że na terenach podlegających ochronie akustycznej położonych w sąsiedztwie ww. linii kolejowej nr 509 oraz nr 20 występują przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach chronionych akustycznie określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W dokumencie zaproponowano budowę nowych ekranów akustycznych.

Dodatkowe zabezpieczenia akustyczne zaproponowano w czterech wariantach, które różnią się długością, wysokością proponowanych ekranów oraz kosztem realizacji budowy.

Preferowanym wariantem wskazanym do realizacji jest wariant trzeci.

Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, w dniu 24 sierpnia 2022 roku, MWM wydał decyzję Nr 5/22/PZ.E nakładającą na PKP, obowiązek polegający na ograniczeniu

oddziaływania akustycznego na środowisko linii kolejowej nr 509 od km 7+500 do km 10+262 oraz linii kolejowej nr 20 od km 8+200 do km 11+200, w celu dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na terenach chronionych akustycznie, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz.112), w terminie do 30 września 2027 r. Od przedmiotowej decyzji, strona wniosła odwołanie, które zostało przekazane do Ministra Klimatu i Środowiska (MKiŚ)-

Decyzją z dnia 6 października 2022 roku, znak: DIŚ-V.412.10.2022.ALS, MKiŚ uchylił decyzję MWM nr 5/22/PZ.E z dnia 24 sierpnia 2022 r., znak: PZ-PI-I.7033.15.2021.KM i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia Marszałkowi Województwa Mazowieckiego.

W uzasadnieniu wskazał, iż konieczne jest przeprowadzenie ponownego postępowania przez organ I instancji, w celu skonkretyzowania działań naprawczych oraz miejsc, do których te działania się odnoszą, oraz ustalenie krótkiego, lecz realnego terminu, który swój bieg zaczynałby od daty, kiedy decyzja wydana na podstawie art. 362 Poś stanie się ostateczna.

Wobec powyższego, w dniu 20 października 2022 roku MWM wezwał, na podstawie art. 50 paragraf 1 ustawy Kpa, PKP do złożenia wyjaśnień na piśmie, czy termin wykonania ww. obowiązku wskazany przy piśmie z dnia 6 lipca 2022 roku, znak: ITS11.4057.13.2022.Akr.1, tj. termin 5 lat i 5 miesięcy, pozostaje aktualny oraz czy w przedstawionym harmonogramie nie nastąpiły zmiany i przesunięcia dotyczące czasu potrzebnego na realizację poszczególnych czynności zmierzających do realizacji działań naprawczych.

W odpowiedzi PKP wskazał, iż ww. harmonogram jest aktualny oraz czas i czynności potrzebne na realizację działań naprawczych pozostają niezmiennie.

Organ rozpatrując ponownie sprawę przeanalizował jeszcze raz zebrany materiał dowodowy, w tym przedłożoną analizę porealizacyjną i na podstawie art. 362 ust. 2 pkt 1a Poś, określił czynności zmierzające do ograniczenia oddziaływania na środowisko ww. odcinka linii kolejowej. MWM wskazał, iż do realizacji obowiązku należy wykorzystać założenia przyjęte w wariantie trzecim, wskazanym w analizie porealizacyjnej dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa stacji PKP Warszawa Gdańska w związku z budową przejścia podziemnego pomiędzy stacją metra A17 Dworzec Gdański a stacją PKP Warszawa Gdańska oraz Żoliborzem”, z 2017 r., gdyż wariant pierwszy i drugi wykazuje, iż zabezpieczenia w nich wskazane będą niewystarczające.

Ponadto, zaproponowane w wariantie czwartym zabezpieczenia akustyczne będą wystarczające i nie wystąpią przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu natomiast organ wziął pod uwagę koszty realizacji wskazanych w analizie wariantów i wybrał wariant o niższych kosztach wykonania zabezpieczeń akustycznych.

Wobec powyższego, MWM uznał, iż zastosowanie rozwiązań z wariantu trzeciego jest najbardziej optymalnym sposobem pozwalającym na ograniczenie oddziaływania akustycznego ww. odcinków linii kolejowych na środowisko, w tym na tereny chronione akustycznie. Po zastosowaniu zabezpieczeń akustycznych zaproponowanych w tym wariantie, nie wystąpią przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w porze nocnej i dziennej.

Oprócz tego, organ ustalił termin wykonania obowiązku na okres 5 lat i 5 miesięcy licząc od dnia, kiedy niniejsza decyzja stanie się ostateczna. Wyznaczając termin wykonania obowiązku nałożonego niniejszą decyzją organ wziął pod uwagę w pełni wyjaśnienia zarządzającego linią kolejową w zakresie wskazania realnego terminu wykonania

ww. obowiązku, określonego w piśmie z dnia 27 października 2022 roku, gdyż inne strony postępowania nie wniosły uwag i wniosków w tym zakresie. Przedmiotowy termin obejmuje więc czas potrzebny na zabezpieczenie środków finansowych na realizację zadania, ogłoszenie i przeprowadzenie procedury przetargowej, wyłonienie Wykonawcy i wykonanie obowiązku. Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Mazowieckiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Mazowieckiego. Z dniem doręczenia Marszałkowi Województwa Mazowieckiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja niniejsza staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, po jego wpływie do organu.

Z poważaniem
z up. Marszałka Województwa
Dyrektor Departamentu Gospodarki
Odpadami,
Emisji i Pozwoleń Zintegrowanych

Marcin Podgórski
podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym

Otrzymuje:

Pani Ewa Makosz – Zastępca Dyrektora Biura Terenów Kolejowych i Ochrony Środowiska
Centrala Spółki PKP Polskich Linii Kolejowych S.A - Pełnomocnik, ePUAP: /PLK/SkrytkaESP
Pozostałe Strony zostają zawiadomione o wydaniu niniejszej decyzji w drodze obwieszczenia
zamieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń
Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz w sposób
zwyczajowo przyjęty przez: Urząd Miasta Stołecznego Warszawy.