

## **U c h w a ł a Nr IV / 61 / 2025**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 1 kwietnia 2025 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu do wysokości 1.800.000,00 zł

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Skomlin w sprawie możliwości spłaty kredytu do kwoty 1.800.000,00 zł, zaciąganej w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin w 2025 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Joanna Pączek - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

### **p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty przez Gminę Skomlin kredytu do kwoty 1.800.000,00 zł z uwaga zawartą w uzasadnieniu.

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 18 marca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Skomlin o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu do kwoty 1.800.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin w 2025 roku.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę nr X/58/2024 Rady Gminy Skomlin z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2025-2037 wraz z jej zmianami,

- uchwałę nr X/59/2024 Rady Gminy Skomlin z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skomlin na 2025 rok wraz z jej zmianami,
- uchwałę nr XII/72/2025 Rady Gminy Skomlin z dnia 26 lutego 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin,
- wniosek z dnia 18 marca 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu do kwoty 1.800.000,00 zł,

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 26 lutego 2025 roku Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XII/72/2025 w sprawie zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin. Z treści §2 przedmiotowej uchwały wynika, że kredyt do wysokości 1.800.000,00 zł przeznacza się na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku. Zgodnie z § 3 uchwały jednostka zaplanowała spłatę kredytu w latach 2031-2036, co oznacza, że założono 6 letnią karencję w spłacie rat. Skład Orzekający wskazuje, że kilkuletnie odrażanie spłaty należności głównej wynikającej z zaciągniętego kredytu, generuje większe wydatki na obsługę długu przez okres karencji, gdyż odsetki, w tym okresie naliczane są od całej kwoty kredytu. Skład Orzekający zauważa ponadto, że wydatki na obsługę zadłużenia będą miały istotny wpływ wysokość realizowanych przez Gminę nadwyżek operacyjnych.

W budżecie Gminy Skomlin, po dokonanych zmianach w 2025 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 33.593.520,68 zł, a wydatki w wysokości 36.081.438,08 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.487.917,40 zł i zostanie pokryty przychodami z:

- 1) nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 352.054,00 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 187.863,40 zł,
- 3) zaciągniętych pożyczek w kwocie 148.000,00 zł,
- 4) zaciągniętych kredytów w kwocie 1.800.000,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.985.574,40 zł, z tytułu:

- 1) nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 352.054,00 zł,

- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 187.863,40 zł,
- 3) kredytów i pożyczek w kwocie 2.446.657,00 zł, w tym z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.800.000,00 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych), w § 8 uchwały Rady Gminy Skomlin nr X/59/2024 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skomlin na 2025 rok, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu (2.900.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Skomlin na koniec 2025 roku kształtować się będzie na poziomie 6.530.251,00 zł. Począwszy od roku 2026 Gmina nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skomlin stwierdzono, że obciążenie budżetu Gminy w latach, na które przypada spłata zaciąganej pożyczki (2031-2036), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zostanie również zachowana zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę jednak na fakt, iż Gmina Skomlin, prognozuje uzyskanie nadwyżek operacyjnych na poziomie 42.434,43 zł w 2025 roku, 1.655.100,00 zł w 2026 roku oraz 1.731.100,00 zł w 2027 roku. W kolejnych latach (2028-2036) założono wykonanie nadwyżek operacyjnych na poziomach, mieszczących się w przedziale od 850.000 zł (2034 rok) do 1.673.900,00 zł (2028 rok). W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w latach 2026 – 2036 w założonych w prognozie wysokościach będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, Gmina Skomlin będzie miała możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.