



**Uchwała Nr 448/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 30 października 2024 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego**  
**w wysokości 2.500.000,00 zł przez Gminę Pszczew**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- |                       |                |
|-----------------------|----------------|
| 1. Adriana Kamedulska | Przewodnicząca |
| 2. Joanna Chruściel   | Członek        |
| 3. Iwona Popiel       | Członek        |

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty przez Gminę Pszczew kredytu długoterminowego w wysokości **2.500.000,00 zł** (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy złotych).

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Pszczew wystąpił z wnioskiem nr Fn.3251.23.29.2024 z dnia 11.10.2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 2.500.000,00 zł. Kredyt zaciągany jest na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

Rada Gminy Pszczew podjęła uchwałę Nr VI.47.2024 z dnia 19 września 2024 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu.

Spłatę kredytu oraz odsetek ustalono na lata 2025–2034. Źródłem spłaty kredytu i odsetek będą dochody własne Gminy.

Budżet Gminy Pszczew na 2024 rok ustalony uchwałą Nr LXVII.552.2023 Rady Gminy Pszczew z dnia 14 grudnia 2023 r., po dokonanych zmianach (na dzień 29.10.2024 r.), przewiduje:

- |                     |                     |
|---------------------|---------------------|
| – dochody budżetu   | – 35.060.499,62 zł, |
| – wydatki budżetu   | – 42.406.152,37 zł, |
| – deficyt budżetu   | – 7.345.652,75 zł,  |
| – przychody budżetu | – 8.005.652,75 zł,  |
| – rozchody budżetu  | – 660.000,00 zł.    |

W 2024 r. planowany jest deficyt budżetu w wysokości 7.345.652,75 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, nadwyżki z lat ubiegłych, wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Przychody z tytułu opiniowanego kredytu zaplanowane są w budżecie Gminy na 2024 rok, a ich wysokość zgodna jest z ustanowionym w uchwale budżetowej limitem zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Sytuacja w zakresie realizacji budżetu Gminy Pszczew na podstawie sprawozdawczości budżetowej i w zakresie operacji finansowych jednostek sektora finansów publicznych na koniec III kwartału 2024 r. przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>34 434 902,03</b>	<b>28 347 263,86</b>	<b>82,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	29 848 195,86	24 392 476,04	81,7%

1.2.	dochody majątkowe	4 586 706,17	3 954 787,82	86,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	532 540,00	448 459,78	84,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	322 073,30	323 936,38	100,6%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	279 658,68	279 658,68	100,0%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	42 414,62	44 277,70	104,4%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>41 780 554,78</b>	<b>27 011 282,56</b>	<b>64,7%</b>
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	30 249 838,87	21 164 586,98	70,0%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	14 470 391,54	9 882 414,24	68,3%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	1 934 343,64	1 559 207,72	80,6%
2.1.c	wydatki na obsługę długu j.s.t.	400 000,00	253 729,68	63,4%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	11 530 715,91	5 846 695,58	50,7%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	11 530 715,91	5 846 695,58	50,7%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	617 121,83	13 241,87	2,1%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	428 647,54	10 009,46	2,3%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	188 474,29	3 232,41	1,7%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-7 345 652,75</b>	<b>1 335 981,30</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>8 005 652,75</b>	<b>6 236 678,41</b>	<b>77,9%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	2 500 000,00	0,00	0,0%
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	746 688,98	817 714,64	109,5%
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	48 963,77	48 963,77	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku j.s.t.	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	4 710 000,00	5 370 000,00	114,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>660 000,00</b>	<b>496 005,00</b>	<b>75,2%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	660 000,00	496 005,00	75,2%
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>7 345 652,75</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	2 500 000,00		
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	86 688,98		

5.5.	wolne środki	4 710 000,00		
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	48 963,77		
5.7.	spląty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00		
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>5 351 422,64</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		477 427,64	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>11 875 095,07</b>	
	Wymagalne		1 922 226,01	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-401 643,01</b>	<b>3 227 889,06</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>5 104 009,74</b>	<b>9 464 567,47</b>	
<b>D</b>	<b>Kwota długu:</b>			
	Łączna kwota długu na koniec okresu		5 351 422,64	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczew na lata 2024–2034, przyjętej uchwałą Nr LXVII.553.2023 Rady Gminy Pszczew z dnia 14 grudnia 2023 r. po zmianach (według stanu na dzień 19.09.2024 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych WPF jest zachowana;
- kwota długu Gminy Pszczew na koniec 2024 r. wyniesie 7.886.800,00 zł, co stanowi 22,5% planowanych dochodów ogółem budżetu na ten rok;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2034 r., źródłem spłaty długu w roku 2024 jest nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych i dochody budżetu (część długu spłacanego wydatkami), natomiast w latach 2025–2034 – prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2024–2034 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowany,
- spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtuje się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	4,40%	20,30%	22,12%	15,90%	17,72%
2025	5,60%	16,80%	18,61%	11,20%	13,01%
2026	5,25%	8,98%	10,48%	3,73%	5,23%
2027	4,89%	8,06%	9,57%	3,17%	4,68%
2028	3,85%	6,77%	8,28%	2,92%	4,43%
2029	3,57%	6,15%	7,66%	2,58%	4,09%
2030	3,30%	3,88%	5,38%	0,58%	2,08%
2031	2,17%	4,05%	4,05%	1,88%	X
2032	2,00%	4,68%	4,68%	2,68%	X
2033	1,84%	4,54%	4,54%	2,70%	X
2034	0,98%	4,54%	4,54%	3,56%	X

Przedstawione dane wskazują, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty przez Gminę Pszczew.

Skład Orzekający – na podstawie przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze dokumentów planistycznych oraz sprawozdawczości, jak również w oparciu o kryteria prawne – ocenia że spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego na dzień wydania niniejszej opinii nie zagraża realizacji przez Gminę Pszczew zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Adriana Kamedulska**