



Łódź, 2 lipca 2024 r.

**Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Łodzi**

MZ.52800.13.2024.HS

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 275) art. 104 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) – zwanej dalej k.p.a.

**nakazuję
Akademia Muzyczna
im. Grażyny i Kiejstuta Bacewiczów
ul. Gdańska 32, 90-716 Łódź**

**wykonanie następujących obowiązków w budynku Akademii Muzycznej
przy ul. Gdańskiej 32 w Łodzi:**

1. Usunąć palne elementy wykończenia wnętrz i stałego wyposażenia pomieszczeń nie posiadających wymaganej klasy reakcji na ogień.

Podstawa prawna obowiązku nr 1:

- art. 4 ust. 1 pkt 4 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*
- § 16 ust. 1, ust. 2 pkt. 3 lit. b oraz ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*
- § 258 ust 2 w związku z § 207 ust. 2 *warunków technicznych*

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: **31.07.2026r.**

2. W związku z występowaniem, drogi ewakuacyjnej prowadzącej przez komunikację na poziomie drugiego piętra (poddasze) do klatki schodowej KS4, przy jednym kierunku dojścia o długości ok. 67 m. Nakazuję zapewnić właściwą długość dojścia ewakuacyjnego przy jednym kierunku ewakuacji, nieprzekraczającą 30 m (w tym nie więcej niż 20 m na poziomej drodze ewakuacyjnej) w budynku Akademii Muzycznej, zlokalizowanym przy ul. Gdańskiej 32 w Łodzi.

Podstawa prawna obowiązku nr 2:

- art. 4 ust. 1 pkt 4 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*
- § 16 ust. 1, ust. 2 pkt 2, ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*
- § 207 ust. 2 i § 256 ust. 3 *warunków technicznych*

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustaliam na: **31.07.2026r.**

Uzasadnienie

W dniu 4.04.2024 r., na podstawie upoważnienia Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi znak MZ.52800.13.2024.HS z dnia 27.03.2024 r. funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze w budynku Akademii Muzycznej im. Grażyny i Kiejstuta Bacewiczów przy ul. Gdańskiej 32 w Łodzi, z których sporządzony został protokół z dnia 10.04.2024 r. znak MZ.52800.13.2024.HS

Przedmiotem czynności kontrolno-rozpoznawczych był budynek Akademii Muzycznej zlokalizowany w Łodzi przy ul. Gdańskiej 32.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej:

- 1) Występowanie elementów wykończenia wnętrz i stałego wyposażenia pomieszczeń nie posiadających wymaganej klasy reakcji na ogień.
- 2) Występowanie długości dojścia ewakuacyjnego prowadzonego przez komunikację na poziomie drugiego piętra (poddasze) do klatki schodowej KS4, przy jednym kierunku dojścia o długości ok. 67 m.
- 3) Klatki schodowe służące celom ewakuacyjnym nie są obudowane oraz nie są wyposażone w urządzenia służące do usuwania dymu lub zapobiegające zadymieniu.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń zawiadomieniem z dnia 16 kwietnia 2024 r. znak MZ.52800.7.2024.HS wszczęto postępowanie administracyjne z urzędu o czym zawiadomiono Akademię Muzyczną im. Grażyny i Kiejstuta Bacewiczów przy ul. Gdańskiej 32 w Łodzi,

Strona nie odniosła się do wskazanych naruszeń w piśmie zawiadamiającym o wszczęciu postępowania administracyjnego.

Do ww. pisma wysłano w dniu 8 maja 2024 r. postanowienie o sprostowaniu dotyczące zmiany numeru sprawy z MZ.52800.7.2024.HS na MZ.52800.13.2024.HS.

W związku z zebraniem materiałem dowodowym oraz brakiem wyjaśnień dotyczących naruszeń wymienionych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 16 kwietnia 2024 r. znak MZ.52800.7.2024.HS, w dniu 08.05.2024 r. zawiadomiono stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego pismem znak MZ.52800.13.2024.HS, o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów.

Strona nie odniosła się do wskazanych naruszeń w piśmie zawiadamiającym o wszczęciu postępowania administracyjnego.

Po przeanalizowaniu dokumentacji dowodowej zabranej w trakcie trwania czynności kontrolno-rozpoznawczych, tut. organ nakazał do realizacji dwóch obowiązków (pkt. 1 i pkt. 2) wymienionych w zawiadomieniu o zakończeniu postępowania administracyjnego znak MZ.52800.13.2024.HS z dnia 08.05.2024 r.

Ad obowiązek nr 1

W toku czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono w przedmiotowym budynku występowanie drewnianej obudowy dróg ewakuacyjnych.

Jednocześnie nie przedłożono dokumentacji potwierdzającej klasę reakcji na ogień ww. materiałów. W tym stanie faktycznym uznano, że materiał zastosowany jako okładziny ścienne jest materiałem łatwo zapalnym.

Fakt powyższy w oparciu o rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków określające sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej dla budynków, stanowi, zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 3 lit. b *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi.

Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek niezapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, przedmiotowy budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

Wobec powyższego właściciel, zarządca lub użytkownik budynku posiada, w oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w *warunkach technicznych*, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi.

Określone w treści obowiązku wymaganie dotyczące, co najmniej trudno zapalności okładziny ściiennej wynika z wymagań § 258 ust. 2 *warunków technicznych*, który zabrania stosowania na drogach komunikacji ogólnej, służących celom ewakuacji materiałów i wyrobów budowlanych łatwo zapalnych.

Komenda mając na względzie interes społeczny, dotyczący dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słuszny interes strony, określa termin wykonania obowiązku na dzień **31.07.2026r.**

Ad obowiązek nr 2

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych wykazały, że przedmiotowy budynek:

- jest kwalifikowany jako ZL III,
- posiada 3 kondygnacje nadziemne (kwalifikacja budynku do grupy wysokości: niski – N),
- stanowi jedną strefę pożarową,

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych na podstawie przedłożonej ekspertyzy techniczno budowlanej z kwietnia 2022 r. autorstwa Sławomira Matczaka oraz Wiesława Sienkiewicza, stwierdzono występowanie drogi ewakuacyjnej posiadającej jeden kierunek ewakuacyjny o długości ok. 67 m.

Zgodnie z § 256 ust. 3 *warunków technicznych* dopuszczalna długość dojścia ewakuacyjnego w budynku (strefie pożarowej) w budynku zakwalifikowanym do kategorii zagrożenia ludzi ZL III wynosi:

- przy jednym dojściu: 30 m, w tym nie więcej niż 20 m po poziomej drodze ewakuacyjnej.

Nieprawidłowości w powyższym zakresie zostały opisane w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 10.04.2024 r.

Stosownie do § 2 *warunków technicznych*, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, przepisy tego rozporządzenia zasadniczo mają zastosowanie do projektowania, budowy, przebudowy oraz przypadków zmiany sposobu użytkowania budynków. Wyjątek wprowadza § 207 ust. 2 warunków technicznych, który stanowi, że przepisy tego rozporządzenia dotyczące bezpieczeństwa pożarowego, a także oświetlenia awaryjnego, o którym mowa w § 181, stosuje się, z uwzględnieniem § 2 ust. 2, **również do użytkowanych budynków istniejących, jeżeli zagrażają one życiu ludzi.**

Przesłanki uznania użytkowanego budynku za zagrażający życiu ludzi określa § 16 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, zgodnie z którym podstawą do uznania użytkowanego budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi jest niezapewnienie przez występujące w nim warunki techniczne możliwości ewakuacji ludzi, w szczególności w wyniku przekroczenia długości przejścia lub dojścia ewakuacyjnego o ponad 100 % od określonej w przepisach techniczno-budowlanych. Przy czym długość drogi ewakuacyjnej, mierzona wzdłuż osi drogi ewakuacyjnej, obliczana jest od wyjścia z pomieszczenia na tę drogę do wyjścia do innej strefy pożarowej lub na zewnątrz budynku. Za równorzędne wyjściu do innej strefy pożarowej uważa się wyjście do obudowanej klatki schodowej, zamykanej drzwiami o klasie odporności ogniowej co najmniej EI 30, wyposażonej w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu

W trakcie kontroli ustalono bezspornie, iż w przedmiotowym budynku długość dojścia jest przekroczona o ponad 100% i wynosi 67 m.

W świetle przytoczonych przepisów prawa organ stwierdził, że w niniejszej sprawie nie budzi wątpliwości kwestia przekroczenia dopuszczalnej długości dojścia ewakuacyjnego. W ocenie organu, okoliczność ta, w myśl § 16 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*, stanowi podstawę do uznania, że **budynek zagraża życiu ludzi.**

Oceniając stan faktyczny w niniejszej sprawie organ uznał, iż przedmiotowy budynek zagraża życiu ludzi, co z kolei uzasadnia zastosowanie do przedmiotowego istniejącego oraz użytkowanego budynku aktualnie obowiązujących przepisów regulujących warunki techniczne budynków w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Podkreślić również należy, iż w praktyce codziennej służby jednostek ochrony przeciwpożarowej fakt występowania w budynku ww. nieprawidłowości stwarza również poważne zagrożenie dla ekip ratowniczych, które napotykają trudności w realizacji procedur ewakuacji i prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

W ocenie organu w sprawie niniejszej priorytetem powinno być zagwarantowanie ochrony życia i zdrowia – bezpieczeństwo użytkowników budynku pozostającego obecnie w zarządzie strony.

W przedmiotowym postępowaniu, bezspornie za nałożeniem wyżej wymienionego obowiązku przemawia ważny interes publiczny, a takim interesem jest bez wątpienia ochrona życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia i środowiska przed niebezpieczeństwem pożaru.

Komenda mając na względzie interes społeczny, dotyczący dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słuszny interes strony, określa termin wykonania obowiązku na dzień **31.07.2026.**

W trakcie prowadzenia czynności kontrolo-rozpoznawczych strona przedstawiła postanowienie Łódzkiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi znak: WZ.52840.68.2022.6.KO z listopada 2022 r. W związku z powyższym właściciel obiektu może dostosować obowiązki, zawarte w decyzji realizując warunki wymienione w ww. postanowienia t.j:

- 1) wyposażenie budynku w system sygnalizacji pożarowej – ochrona całkowita wraz z połączeniem urządzeń sygnalizacyjno-alarmowych tego systemu z obiektem Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi w sposób uzgodniony z Komendantem Miejskim Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi,
- 2) wyposażenie wszystkich dróg ewakuacyjnych w oprawy kierunkowe awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego,
- 3) zastosowanie w obudowie klatek schodowych KS 1, KS 2 i KS 3, schodów wewnętrznych SW 1 na 1 piętrze (z wyłączeniem wejścia do ogrodu zimowego) oraz w obudowie komunikacji 9 na poziomie poddasza drzwi wyposażonych w samozamykacze lub w zawiasy skośne umożliwiające domykanie otworów pod ciężarem własnym drzwi,
- 4) zastosowanie drzwi dymoszczelnych w komunikacji 4 na poziomie parteru zgodnie z częścią rysunkową Ekspertyzy,
- 5) wyposażenie budynku w ponadnormatywną ilość podręcznego sprzętu gaśniczego – co najmniej 4 kg (lub 6 dm³) masy środka gaśniczego zawartego w gaśnicach na każde 100 m² powierzchni strefy pożarowej,
- 6) zabezpieczenie wszystkich przepustów instalacyjnych przechodzących przez ściany i stropy stanowiące obudowę pomieszczeń, w których zlokalizowano przeciwpożarowy wyłącznik prądu oraz zawór pierwszeństwa dla instalacji wodociągowej przeciwpożarowej do klasy (EI) odporności ogniowej tych przegród (EIS w przypadku przewodów wentylacyjnych i klimatyzacyjnych),
- 7) wprowadzenie rozwiązań organizacyjnych polegających na:
 - a) zapewnieniu całodobowej fizycznej ochrony w budynku odpowiedzialnej za weryfikację zdarzeń potencjalnie niebezpiecznych oraz nadzorowanie ewakuacji – ochrona w liczbie co najmniej 2 osób w czasie pracy akademii oraz organizacji koncertów i co najmniej 1 osoby poza godzinami pracy,
 - b) ograniczeniu liczby osób niebędących stałymi użytkownikami obiektu mogących jednocześnie przebywać w pojedynczych pomieszczeniach w czasie organizacji koncertów lub innych imprez – nie więcej niż 50 osób z zewnątrz,
- 8) zastosowanie na wszystkich drogach ewakuacyjnych oraz w pomieszczeniach, przez które przeprowadzono dojścia ewakuacyjne – lobby/poczekalnia na parterze i ogród zimowy na 1 piętrze, awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego o natężeniu co najmniej 5 lx w osi drogi ewakuacyjnej na powierzchni podłogi,

- 9) zapewnienie dla opraw kierunkowych awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego przewidzianych na wszystkich drogach ewakuacyjnych działania w trybie pracy ciągłej (na jasno),
- 10) oznakowanie lokalnych obniżzeń na drogach ewakuacyjnych w sposób trwały i czytelny dla użytkownika,
- 11) zastosowanie w obudowie komunikacji 7 na 1 piętrze drzwi wyposażonych w samozamykacz lub w zawiasy skośne umożliwiające domykanie otworów pod ciężarem własnym drzwi – dotyczy drzwi do pomieszczeń nr: 31, KL.36÷KL.40, przedsionek przed KL.41 oraz KL.43÷KL.45.

Podstawy prawne postanowienia Łódzkiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi:

- art. 4 ust. 1 pkt ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 275 – zwanej dalej ustawą o ochronie przeciwpożarowej), w związku z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225) oraz naruszone przepisy, z których wynikają nieprawidłowości określone w § 68 ust. 1 i 2, § 69 ust. 1 pkt 2, ust. 4, 5 i 6, § 71 ust. 2, § 212 ust. 9, § 216 ust. 1 i 2, § 219 ust. 2 pkt 2, § 232 ust. 4, § 234 ust. 3, § 236 ust. 1, § 238 pkt 1, § 239 ust. 1, ust. 2 pkt 3, ust. 4, 5 i 6, § 240 ust. 1 i 4, § 242 ust. 1, 2 i 3, § 245 pkt 2, § 249 ust. 1, ust. 3 pkt 1 i ust. 6, § 250 ust. 1, § 256 ust. 3, § 258 ust. 1, 1a i 2, § 260 ust. 1 oraz § 271 ust. 2, warunków technicznych.

W sentencji decyzji przyjęto sposoby usunięcia nieprawidłowości z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów, co w najprostszy sposób doprowadza budynek do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego również z interesem społecznym.

Wyznaczając termin realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej zapewnienie ochrony przeciwpożarowej budynku (obiektu budowlanego, terenu) spoczywa przede wszystkim na jego właścicielu. Jak wynika z akt sprawy, w zakresie nałożonych niniejszą decyzją obowiązków odpowiedzialność spoczywa na Akademii Muzycznej im Grażyny i Kiejstuta Bacewiczów w Łodzi.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 275) o niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Łódzkiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Łodzi (ul. Zgierska 47, 91-446 Łódź), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tutaj organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

Otrzymuje:

1. Akademia Muzyczna im. Grażyny i Kiejstuta Bacewiczów. – 1 egz. (ZPO)
ul. Gdańska 32, 90-716 Łódź
2. a/a.

KOMENDANT MIEJSKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Łodzi
z up.
st. bryg. mgr inż. Krzysztof Sobieszek
Z-CĄ KOMENDANTA MIEJSKIEGO

