

**Uchwała Nr V/163/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 24 października 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu**  
**zaciąganego przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty w wysokości 3.240.000,00 zł (słownie: trzy miliony dwieście czterdzieści tysięcy złotych zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 października 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Góra Świętej Małgorzaty z dnia 11 października 2024 roku o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 3.240.000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, zgodnie z zarządzeniem Nr 70.2024 Wójta Gminy Góra Świętej Małgorzaty z dnia 10 października 2024 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LIII.330.2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na rok 2024, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr LIII.329.2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Góra Świętej Małgorzaty na lata 2024-2033, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- zarządzenia nr 70.2024 Wójta Gminy Góra Świętej Małgorzaty z dnia 10 października 2024 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu w roku 2024.

Zarządzeniem nr 70.2024 z dnia 10 października 2024 roku Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty, działając na podstawie upoważnienia udzielonego w § 9 pkt 2 uchwały budżetowej, postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 3.240.000,00 zł (słownie: trzy miliony dwieście czterdzieści tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku oraz spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z treści zarządzenia wynika, że spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2025–2033 z dochodów własnych Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco.

W uchwale budżetowej Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2024 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 3.468.177,40 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciąganego kredytu. Rozchody budżetu zostały ustalone w wysokości 731.918,60 zł i wskazano, że finansowane będą przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu.

Działaniem swym Wójt Gminy Góra Świętej Małgorzaty wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Góra Świętej Małgorzaty limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z prognozy Gminy Góra Świętej Małgorzaty (ze zmianami dokonanymi do dnia 9 października 2024 roku) wynika, że w latach 2024-2033, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych. W latach 2025-2033 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2024 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 516.033,12 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Zdaniem Składu Orzekającego należy podkreślić, że wprowadzenie przepisów dopuszczających możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Ponadto

zdolność do wypracowania nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych Gminy, w tym m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Góra Świętej Małgorzaty wykazała, że w latach 2024-2033 (w tym w latach 2025-2033, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Góra Świętej Małgorzaty dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska