

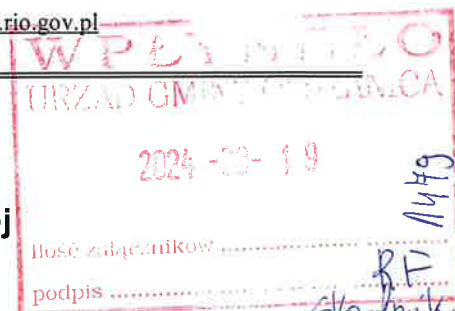


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/1/2024 z dnia 15 marca 2024 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1235), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania wraz z późniejszymi zmianami

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Olszanica sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2023 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2023 rok **z uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) Wójt Gminy Olszanica przedłożył w dniu 29 lutego 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Olszanica za 2023 rok, informację o stanie mienia komunalnego, objaśnienia, zestawienie wykonania planu finansowego gminnej biblioteki publicznej oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i realizacji przedsięwzięć.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art.

269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz rodzajów wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami za 2023 rok,
- przychodów i rozchodów,
- stopnia zaawansowania realizacji wieloletnich programów inwestycyjnych.

Uwaga: W art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych określono rodzaj danych, które – oprócz danych dotyczących dochodów i wydatków budżetu – powinno zawrzeć się w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Są to dane o dokonanych w trakcie roku budżetowego zmianach w planie wydatków budżetu JST, które były przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Ten przepis art. 269 ustawy o finansach publicznych odnosi się przede wszystkim do grup wydatków określonych w budżecie jednostki, o których mowa w art. 236 ust. 3 pkt 4 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Są to informacje o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego zarówno w planie wydatków bieżących, jak i w planie wydatków majątkowych w zakresie, w jakim zmiany te dotyczą programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań JST. Przedłożone sprawozdanie zawiera w zestawieniu tabelarycznym wydatków za 2023 r. wyłącznie nazwę zadania wraz z kwotą planu i wykonania w okresie sprawozdawczym (rozdział 63095 i 75095).

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową zawierającą: omówienie zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym uchwałami Rady Gminy oraz zarządzeniami Wójta Gminy, charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, omówienie gospodarki „pozabudżetowej”, zadań własnych, zleconych, udzielonych dotacji, informacji o stanie należności i zadłużeniu Gminy.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie za wyjątkiem:

W tym miejscu Skład Orzekający **sygnalizuje**, że:

- W zestawieniu tabelarycznym realizacji dochodów wg. paragrafów klasyfikacji budżetowej za 2023 r. w dziale 010, rozdziałach: 01043 i 01044 opis paragrafu 0830 określono jako „Wpływy z różnych opłat” zamiast „Wpływy z usług”.
- W części tabelarycznej dotyczącej wydatków budżetu w dziale 010, rozdziale 01030, paragraf 2850 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych” ujęto prawidłowo w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych. Natomiast w części opisowej (str.98) wykazano ww wydatek jako dotacje.
- W załączniku Nr 2 do przedłożonego sprawozdania – zestawienie wykonania planu dochodów i wydatków zadań zleconych, w dziale 010 wykazano nieprawidłowe kwoty planu oraz wydatków wykonanych (136.664,54), które są kwotami z roku budżetowego 2022. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-50 kwota ww wydatków po stronie planu i wykonania wynosi 217.012,77. Ponadto w dziale 801, rozdziale 80153 po stronie wydatków wykazano kwotę planu 46.212,83 zamiast 45.212,83.
- W części opisowej dochodów (str. 29) kwotę dochodów wykonanych z tytułu wpływów ze sprzedaży usług (oświata) wykazano w wysokości 252.787,54 zł. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-27s kwota wpływów z usług w dziale 801 wynosi 252.787,84 zł
- W części opisowej wydatków w dziale 600, rozdziale 60014 pomoc finansową udzieloną przez Gminę Olszanica dla Powiatu Leskiego (paragraf 6300) w wysokości 582.193,87 zł wykazano w grupie wydatków bieżących budżetu zamiast wydatków majątkowych.
- W części opisowej wydatków w dziale 750, rozdziale 75085 wykazano plan w wysokości 147.833,24 zł. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-28s kwota ww rozdziału stanowi 154.630,33.
- W części F. „Zadania własne”, wykazano nieprawidłową kwotę środków przeznaczonych na „posiłek dla potrzebujących”- 96.153,00, która jest kwotą wynikającą ze sprawozdania Rb-28s. Zgodnie natomiast ze sprawozdaniem Rb-27s, w dziale 852, rozdziale 85230, paragraf 2030 kwota dochodów wykonanych wynosi 71.153,00 zł. Łączna zatem kwota dotacji celowych na zadania własne wynosi 607.756,47, a nie jak wykazano 632.756,47.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Olszanica za 2023 r. po stronie dochodów wynosił 49.590.952,37 zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 34.439.582,18 zł, co stanowi łącznie **69,44% planu**.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Olszanica w 2023 r. wynosił 59.865.005,31 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 37.998.278,88 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.548.792,75 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 14.449.486,13 zł, co stanowi łącznie **63,47% planu**.
 - 2.2. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania, w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 1.300.000,00 zł a wykonano w kwocie 1.338.643,15 zł. Natomiast w dziale 900, rozdział 90002-Gospodarka odpadami wydatki zaplanowano w wysokości 1.504.613,40 zł a wykonano w wysokości 1.213.965,31 zł, co stanowi 80,69% planu. Do elementów sprawozdania z wykonaniu budżetu należy zaliczyć również, co do zasady, dane dotyczące:

dochodów i wydatków nimi finansowanych, które są związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dane w tym zakresie należy bowiem traktować jako rodzaj uszczegółowienia dochodów i wydatków budżetu jednostek samorządu terytorialnego, który jest zawarty w samej uchwale budżetowej. W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w przypadku sprawozdań z wykonania budżetu gminy istnieje obowiązek, który wynika z art. 6r ust. 2e, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469), ujęcia w nich informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z wyszczególnieniem kosztów: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, a także ewentualnie kosztów: wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, ich opróżniania oraz utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym; organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów; utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami; usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy powinno również zawierać objaśnienia tego rodzaju dochodów i wydatków.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2023 rok przychody budżetu zaplanowano w wysokości 10.974.052,94 zł a wykonano w wysokości 11.296.134,07 zł, co stanowi 102,93% planu. Natomiast rozchody zaplanowano i wykonano w kwocie 700.000,00 zł, co stanowi 100,00 % planu. Rok 2023 zamknął się deficytem budżetu w wysokości 3.558.696,70 zł przy planowanym deficycie (po zmianach) w wysokości 10.274.052,94 zł.

Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2023 r.

5. Gmina Olszanica zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 6.700.000,00 zł.

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.085.226,23 zł.

5.2. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r.

6. Gmina Olszanica nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.

7. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

8. W roku budżetowym 2023 relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych została **zachowana**.

9. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

10. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Olszanica 1x

2. aa

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mgr Mariusz HADEK

