

## UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-4/2026

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 20 kwietnia 2026 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Miasto Brańsk kredytu długoterminowego w wysokości 2 000 000,00 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

#### Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

#### **opiniuje pozytywnie**

**możliwość spłaty przez Miasto Brańsk kredytu długoterminowego w wysokości 2 000 000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2026.**

#### **UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta Brańsk pismem Nr FN.3051.1.2026 z dnia 23 marca 2026 roku wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2 000 000,00 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 roku.

Podstawą do zaciągnięcia kredytu jest zarządzenie Nr 157/2026 Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 23 marca 2026 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 2 000 000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Zgodnie z § 1 przedmiotowego zarządzenia postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 2 000 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Spłata kredytu nastąpi w latach 2027–2034 z dochodów własnych miasta, natomiast zabezpieczeniem planowanego do zaciągnięcia kredytu będzie weksel własny „in blanco” wraz z deklaracją wekslową, o czym stanowią §§ 2 i 3 powyższego zarządzenia.

Z uchwały budżetowej Miasta Brańsk na 2026 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym zmiany dokonane uchwałą Nr XXII/144/2026 Rady Miasta Brańsk z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na rok 2026 oraz zarządzeniem Nr 165/2026 Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 16 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na rok 2026) wynika, iż na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu miasta w wysokości 3 445 428,91 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 40 970 158,12 zł (z tego dochody: bieżące – 30 593 943,52 zł; majątkowe – 10 376 214,60 zł) a wydatkami w kwocie ogółem 44 415 587,03 zł (z tego wydatki: bieżące – 29 044 075,03 zł; majątkowe – 15 371 512,00 zł).

Planowany deficyt ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w ogólnej wysokości 1 104 949,43 zł (w tym środki na realizację następujących projektów: „Kreatywne przedszkolaki” – 457 418,26 zł; „Cyberbezpieczne Miasto Brańsk” – 285 704,94 zł; „Lokalne Centrum Edukacji i Rozwoju Brańsk” – 154 712,13 zł; „Podniesienie jakości edukacji przedszkolnej w Przedszkolu im. Sióstr Sercanek w Brańsku” – 166 986,10 zł; „Brański Klub Malucha, Program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029” – 40 128,00 zł);
- 2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 340 479,48 zł;
- 3) zaciąganych kredytów – 2 000 000 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 oraz 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych na 2026 rok przychodów wynosi 3 727 428,91 zł (w tym: „Przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” – 1 104 949,43 zł (§ 906); „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych” – 622 479,48 zł (§ 950); „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – 2 000 000,00 zł (§ 952)). Zaplanowane rozchody budżetu w wysokości 282 000,00 zł (§ 992) stanowią spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Analiza sprawozdań finansowych, jak również bilansu z wykonania budżetu miasta sporządzonych na dzień 31 grudnia 2025 roku wskazuje, iż kwota przychodów wewnętrznych, w łącznej wysokości 1 727 428,91 zł, jest możliwa do zaangażowania w budżecie 2026 roku. Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że zadłużenie miasta na koniec 2026 roku wyniesie 3 128 000,00 zł (co stanowi 7,63% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 10,22%).

Rada Miasta Brańsk postanowieniami uchwały Nr XXI/138/2026 Rady Miasta Brańsk z dnia 17 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na rok 2026 określiła m. in. limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2 000 000,00 zł (pkt 8). W § 11 pkt 1 uchwały Nr XIX/124/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Brańsk na rok 2026 upoważniono Burmistrza do „zaciągania kredytów do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę Miasta”.

Mając na uwadze przywołane zapisy, jak również konstrukcję budżetu na 2026 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego, będącego przedmiotem niniejszej opinii, Burmistrz Miasta Brańsk działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana sytuacja finansowa Miasta Brańsk, została przedstawiona w uchwale Nr XXII/143/2026 Rady Miasta Brańsk z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Brańsk na lata 2026–2034. Przyjęte w prognozie dla roku 2026 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości wynika, iż w roku 2026, jak też w kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2027–2034, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2026 wskaźnik spłat rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,44% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2025 r.

stanowiącym 9,64%. W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 7,42% (rok 2027) do 3,21% (rok 2034).

Planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 2 000 000,00 zł (będący przedmiotem niniejszej opinii) miasto zamierza spłacać do końca 2034 roku, a prognozowane w latach 2027–2034 dodatnie wyniki budżetów, w całości przeznaczane będą na sfinansowanie rozchodów budżetu miasta.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2026 roku wynik z działalności bieżącej miasta wynosi 1 549 868,49 zł (w kolejnych latach zawiera się w granicach od 910 193,00 zł (2027 rok) do 1 398 369,00 zł (2030 rok). Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej miasta przedstawia się następująco:

Wykonanie	Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)
rok 2019	1 306 793,51
rok 2020	1 649 622,28
rok 2021	899 274,14
rok 2022	3 053 123,82
rok 2023	378 971,40
rok 2024	944 199,05
rok 2025	1 956 675,18

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie możliwym do zrealizowania.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska

